



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านข้าว

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านข้าว  
อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

## คำนำ

สภาพสังคมปัจจุบัน การทุจริตคอร์รัปชันถือว่าเป็นปัญหาที่ขยายวงกว้าง ส่งผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อเสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ทำให้ประเทศไทยต่างๆ ตระหนักถึงร้ายที่เกิดขึ้นจากการทุจริตมากขึ้น

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านขาว ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ คือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สรักดิ้กันการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการภารกิจการประปาตามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ซึ่งแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) เล่นนี้เป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้ประชาชน ข้าราชการ มีความรู้ ความเข้าใจ บทบาท ภารกิจ ของหน่วยงานราชการ เพื่อจะได้มีส่วนร่วมในแก้ไขปัญหา และเข้าใจในปัญหาการทุจริตได้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนเข้าใจกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การอบรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและการเฝ้าระวังการทุจริต เป็นต้น

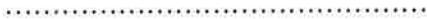
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านขาว หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปีฯ ฉบับนี้ จะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านขาว

## สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	๙
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการ	๑๒



# แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)

ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านขาว

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านขาว มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบร่วม ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจาก การละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของ การทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม

จริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของ การทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการ ตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของ การทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บำรุง และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และยานาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส ปัจจุบันเป็นที่ทราบดีว่าการทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบ

ที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกล้ายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโดยประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดี แต่ในปัจจุบัน พบร่วม คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบานปลาย และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การทำงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่า การทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมชาติ เห็นคนซื่อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโง่เป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

### การทุจริตคืออะไร

“ทุจริต” หมายถึง ประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง

“การทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า ปฏิบัติหรือละเว้นอย่างใดในตำแหน่งหน้าที่หรือปฏิบัติ หรือ ละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติกรรมที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่าตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น การทุจริตต่อหน้าที่ การฉ้อราษฎร์บังหลวงหรือคอร์รัปชั่น ล้วนมีความหมายอย่างเดียวกัน

### สาเหตุที่มีการทุจริต

ปัจจัยภายใน ได้แก่ สิ่งที่อยู่ในใจ อยู่กับตัวของแต่ละบุคคล คือ

- ๑.๑ การหย่อนคุณธรรมความซื่อสัตย์
- ๑.๒ โอกาส
- ๑.๓ สิ่งจูงใจ
- ๑.๔ การเสี่ยงภัย

ปัจจัยภายนอก ได้แก่ สิ่งแวดล้อมที่อยู่รอบ ๆ ตัว คือ

- ๒.๑ ด้านเศรษฐกิจและการครองชีพ
- ๒.๒ ด้านการเมือง
- ๒.๓ ด้านสังคม
- ๒.๔ การบริหารของรัฐบาลประสมิภิวัฒ
- ๒.๕ ช่องว่างของกฎหมาย
- ๒.๖ ตำแหน่งหน้าที่เอื้อต่อการทุจริต
- ๒.๗ อยู่ภายใต้อิทธิพลของสภาวะแวดล้อมและอิทธิพลของผู้ทุจริต
- ๒.๘ ติดอบายมุขและมูลเหตุอื่น ๆ

### ทุจริตในเรื่องอะไรบ้าง

๑. ฝ่าฝืน หลักเลี้ยง หรือบิดเบือน ระเบียบแบบแผน หรือกฎหมายข้อบังคับ
๒. จุใจ เรียกร้อง ขอซุ่ม หน่วยงานหรือกลั่นแกล้ง เพื่อหาประโยชน์ส่วนตัวหรือพวกพ้อง
๓. สมยอม รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย หรือละเว้นการกระทำการที่ปฏิบัติหรือรับผิดชอบตามหน้าที่
๔. ยักยอก เปี้ยดบังซึ่งทรัพย์สินของทางราชการ
๕. ปลอมแปลง หรือกระทำการใดๆ อันเป็นเท็จ
๖. มีผลประโยชน์ร่วมในการบางประเภทที่สามารถใช้อำนาจหน้าที่ของตน บันดาลประโยชน์ได้
๗. สมยอมเสนอราคา หรือการซื้อ เพื่อกำหนดรากาอันเป็นการเอาเปรียบรัฐ

### แนวทางการป้องกันการทุจริต

ประชาชนมีช่องทางในการช่วยป้องกันการทุจริตได้หลายระดับ คือ ระดับบุคคล และระดับชุมชน/ท้องถิ่น และระดับสังคม

### ช่องทางในการป้องกันการทุจริต

#### ๑. ระดับบุคคล

- ๑.๑ การมีจิตใจสุจริต
- ๑.๒ ตัวเองจะต้องไม่ประพฤติ ปฏิบัติ หรือทำการทุจริต
- ๑.๓ ตัวเองจะต้องไม่สนับสนุนหรือส่งเสริมให้คนอื่นทุจริต
- ๑.๔ หากพบเห็นการทุจริตต้องช่วยกันตักเตือน แนะนำหรือแจ้งเบาะแส
- ๑.๕ ฝึกวินัยในตนเอง สร้างคุณธรรมในจิตใจ
- ๑.๖ ไม่ทำการทุจริตทั้งทางตรงและทางอ้อม
- ๑.๗ ไม่สนับสนุนส่งเสริมให้ผู้อื่นทุจริต
- ๑.๘ ไม่เลือกคนทุจริตหรือเคยทุจริตเข้าสู่ภา
- ๑.๙ เมื่อพบเห็นการทุจริตให้ตักเตือนแนะนำ หรือดำเนินการอย่างอื่น

#### ๒. ระดับชุมชน

- ๒.๑.๑ การรวมกลุ่ม
- ๒.๑.๒ การสร้างเครือข่าย
- ๒.๑.๓ การประชุมวางแผน
- ๒.๑.๔ การกำหนดติกาชุมชน
- ๒.๑.๕ การจัดกิจกรรมเคลื่อนไหว

๓. ระดับสังคม

- ๓.๑.๑ สมัครเข้าเป็นองค์กรสมาชิกเครือข่าย  
๓.๑.๒ การแจ้งเรื่องราวของเรียนการทุจริต  
๓.๑.๓ การขอรับการสนับสนุนการดำเนินงาน  
๓.๑.๔ การร่วมเคลื่อนไหว  
๓.๑.๕ สมัครเป็นเครือข่ายองค์กรภายนอก  
๓.๑.๖ แจ้งข้อมูลข่าวสารการทุจริตในพื้นที่  
๓.๑.๗ ขอรับการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม  
๓.๑.๘ การร่วมเคลื่อนไหว

๔. ระดับชุมชน

- ๔.๑.๓ รวมกลุ่มชี้ในชุมชน
  - ๔.๑.๔ สร้างเครือข่ายระหว่างกลุ่ม ตั้งชุมชน
  - ๔.๑.๕ ประชุม/วางแผนการดำเนินการ
  - ๔.๑.๖ กำหนดภูมิปัญญา / กติกาชุมชน
  - ๔.๑.๗ การดำเนินกิจกรรม / รณรงค์ด้านการทุจริต
  - ๔.๑.๘ ร่วมลงชื่อต่อต้านคนทุจริตออกจากตำแหน่ง

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ถือเป็นปัญหารือรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสแลบซับซ้อนมากยิ่งขึ้น และส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาสำคัญที่ต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วน ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชัน และมักจะปราศจากการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะเทือนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความสร้างสรรค์ต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่าผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ อยู่ที่ ๓๕-๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๖ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศไทยอาเซียนรองจากประเทศไทย สิงคโปร์และประเทศไทยมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายาม ในการปรับปรุงการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อันสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำกฎหมายศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสำคัญไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่ง เป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคม อุปถัมภ์ ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวงพ้อง ยึดติดกับ กระแสบริโภคนิยม วัฒนธรรม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริต ครรภ์ชั้นเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝัง根柢ในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็น ส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือ ของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้น ไม่สามารถทำ ได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจาก ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีติ่อม่ำ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐตลอดจน ประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิใน ด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดดัชนี “ประเทศไทยสะอาดไทยทั้งชาติต้าน ทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงาน ภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ใน ปัจจุบัน ไม่ใช่ทำหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สถาบันการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปรับปรุงการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการ ฝ่ายบริหารบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (people's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กร ปักครองส่วนท้องถิน

#### ๔.เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปักครองส่วนท้องถิน รวมถึงประชาชนในท้องถินมีจิตสำนึกระหว่างความตระหนักรในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิน ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ของข้าราชการ

๓) โครงการ / กิจกรรม / มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปักครองส่วนท้องถิน

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปักครองส่วนท้องถินมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

#### ๕.ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปักครองส่วนท้องถินรวมถึงประชาชนในท้องถินมีจิตสำนึกรักท้องถินของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti - Corruption ) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปักครองส่วนท้องถิน สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิน อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปักครองส่วนท้องถินทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปักครองส่วนท้องถินมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปักครองส่วนท้องถินต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถินเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

## แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

ขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านขาว

\*\*\*\*\*

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

มติ	การกิจดามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ.๖๑	ปี พ.ศ.๖๒	ปี พ.ศ.๖๓	ปี พ.ศ.๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑.การสร้างสังคมที่ไม่ท่านต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึก และ ความตระหนักแก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมือง ฝ่าย บริหาร ข้าราชการเมือง ฝ่าย สภาท้องถิ่น	๑.๑.๑ (๑) โครงการอบรมและศึกษาดูงาน เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรองค์กรบริหาร ส่วนตำบลบ้านขาวและผู้นำชุมชน ๑.๑.๑ (๒) โครงการอบรมคณะกรรมการ จัดซื้อจัดจ้าง ๑.๑.๑ (๓) โครงการอบรมคุณธรรม-จริยธรรม ๑.๑.๒ (๔) มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงาน ตามประมวลจริยธรรมของ อบต.บ้านขาว ๑.๑.๓ (๕) มาตรการ "จัดทำคู่มือ การป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน" ๑.๑.๓ (๖) มาตรการ "ปลูกฝังองค์ความรู้ให้มี ความเข้าใจเกี่ยวกับ Conflict of Interest"	๔๕๐,๐๐๐	๔๕๐,๐๐๐	๔๕๐,๐๐๐	๔๕๐,๐๐๐	
๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ทุกภาคส่วน ในท้องถิ่น		๑.๒.๑ (๑) มาตรการ "รณรงค์ เผยแพร่การ สร้างค่านิยมการต่อต้านการทุจริต" ๑.๒.๑ (๒) มาตรการ "ส่งเสริมการบริหารงาน แบบมีส่วนร่วม เพื่อสร้างเครือข่ายต่อต้านการ ทุจริต ๑.๒.๒ (๓) โครงการพัฒนาระบบแผนที่ภาร্য และการอุปกรณ์ทางการแพทย์ ให้เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาร์ຍได้ ๑.๒.๒ (๔) โครงการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑.๒.๒ (๕) โครงการปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำใน แหล่งน้ำสาธารณะ ๑.๒.๓ (๖) โครงการฝึกฝึกอบรมแรงงานสู่ตลาด อาชีวัน ๑.๒.๓ (๗) โครงการฝึกอบรมพัฒนาอาชีพ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ๑.๒.๓ (๘) โครงการเพิ่มศักยภาพชุมชนด้าน การเกษตร ๑.๒.๓ (๙) โครงการส่งเสริมการปลูกพืช เศรษฐกิจ	-	-	-	-	
๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่เด็กและ เยาวชน		๑.๓.๑ (๑) โครงการกิจกรรมสภาพเด็กและ เยาวชน ๑.๓.๑ (๒) มาตรการสอดแทรกหลักสูตรการ เรียนการสอนตามค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ ๑.๓.๒ (๓) กิจกรรมวิถีพุทธ ๑.๓.๓ (๔) กิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันของ สังคมในมิติวัฒนธรรม	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
มติที่ ๑	รวม	๑๑ โครงการ ๒ กิจกรรม ๖ มาตรการ	๘๘๐,๐๐๐	๘๘๐,๐๐๐	๘๘๐,๐๐๐	๘๘๐,๐๐๐	

มติ	การกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การบริหาร ราชการเพื่อ <sup>๑</sup> ป้องกันการทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหาร	๒.๑.๑ (๑) กิจกรรมประกายนโยบายคุณธรรม และความโปร่งใส และประกาศเจตจำนง สุจริตในการบริหารงาน ของคณะผู้บริหาร พนักงาน อุปจ้างและพนักงานจ้างองค์การ บริหารส่วนตำบลบ้านขาว	-	-	-	-	
	๒.๒ มาตรการสร้างความ โปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ (๑), ๒.๒.๒ (๑), ๒.๒.๓ (๑) มาตรการ ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามแนวทางการ ประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น(Local Performance Assessment : LPA) ด้านการบริหารจัดการ ด้านการ บริหารงานบุคคล ด้านการเงิน ด้านการ บริการสาธารณะ ๒.๒.๑ (๒), ๒.๒.๒ (๒) โครงการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ๒.๒.๑ (๓) มาตรการสร้างความโปร่งใสในการ บริหารงานบุคคล ๒.๒.๒ (๓) มาตรการเปิดเผยข้อมูลในการ จัดซื้อจัดจ้าง ๒.๒.๓ (๓) มาตรการยกระดับคุณภาพการ ให้บริการประชาชน	-	-	-	-	
	๒.๓ มาตรการการใช้คลังpinิจ และอันจากหน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ (๑) มาตรการจัดทำคู่มือสำหรับ ประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก ความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทาง ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ๒.๓.๑ (๒), ๒.๓.๒ (๑) มาตรการลดขั้นตอน และอำนวยความสะดวกและตอบสนองความ ต้องการของประชาชน	-	-	-	-	
	๒.๔ การเขิดชูเกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนิน กิจการ การประพฤติปฏิบัติดน ให้เป็นที่ประจักษ์	๒.๔.๑ (๑), ๒.๔.๒ (๑), ๒.๔.๓ (๑) มาตรการยกย่องเชิดชูเกียรติบุคคลที่ประพฤติ ตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่สังคม	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณี รับทราบ หรือรับแจ้ง หรือ ตรวจสอบพหุกรรมทุจริต	๒.๕.๑ (๑) มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงาน ตามประมวลจริยธรรมขององค์การบริหาร ส่วนตำบลบ้านขาว ๒.๕.๑ (๒) มาตรการจัดทำข้อตกลงการ ปฏิบัติราชการ ๒.๕.๑ (๓) มาตรการส่งเสริมการดำเนินงาน ศูนย์คุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมาย แก่ประชาชนร่วมกับสำนักงานอัยการจังหวัด อุตรธานี ๒.๕.๓ (๑) มาตรการส่งเสริมการดำเนินงาน ศูนย์รับเรื่องอังทุกข์ร้องเรียน องค์การบริหาร ส่วนตำบลบ้านขาว	-	-	-	-	
มติที่ ๒	รวม	๑ โครงการ ๑ กิจกรรม ๑๑ มาตรการ	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	

มติ	การกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ๖๒๖๑	ปี พ.ศ๖๒๖๒	ปี พ.ศ๖๒๖๓	ปี พ.ศ๖๒๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารในช่องทางที่เป็นการ สื่อสารองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านขาว ตามวิถีความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วม <sup>๑</sup> ตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ชั้นตอน	๓.๑.๑ (๑) มาตรการจัดตั้งศูนย์ข้อมูล ข่าวสารองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านขาว ๓.๑.๒ (๒) กิจกรรมอบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ๓.๑.๓ (๓) มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารฯ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรฐาน ๙ ๓.๑.๔ (๔) มาตรการพัฒนาช่องทางให้ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของ อบต. บ้านขาว (facebook/website/จดหมาย <sup>๒</sup> ข่าว/วารสาร/แผ่นพับฯ)	-	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน	๓.๒.๑ (๑) มาตรการเปิดโอกาสให้ประชาชน เข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือการดำเนินงาน องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านขาว ๓.๒.๒ (๒) มาตรการจัดให้มีช่องทางร้องทุกข์/ ร้องเรียน ๓.๒.๓ (๓) มาตรการรายงานผล ความก้าวหน้าเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียนให้ผู้ร้อง ทุกข์ทราบ	-	-	-	-	-
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมี ส่วนร่วมบริหารกิจการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑ (๑) โครงการจัดทำแผนพัฒนาตำบล บ้านขาว ๓.๓.๒ (๒) มาตรการแต่งตั้งตัวแทนประชาชน เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบงานจ้าง ๓.๓.๓ (๓) กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติ ราชการขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้าน ขาว ๓.๓.๔ (๔) มาตรการตรวจสอบโดย คณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดีขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านขาว	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	
มติที่ ๓	รวม	๑ โครงการ ๒ กิจกรรม ๘ มาตรการ	๑๔๐,๐๐๐	๑๔๐,๐๐๐	๑๔๐,๐๐๐	๑๔๐,๐๐๐	

มติ	การกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ๖๒๑	ปี พ.ศ๖๒๒	ปี พ.ศ๖๒๓	ปี พ.ศ๖๒๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. การเสริมสร้าง และปรุงกลไกใน การตรวจสอบการ ดำเนินการของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและ รายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงิน ปฏิบัติราชการของผู้ดูแลหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑.๑ (๑) มาตรการจัดทำแผนการตรวจสอบ ภายในประจำปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ๔.๑.๑ (๒) มาตรการจัดทำรายงานการ ควบคุมภายใน ๔.๑.๑ (๓) มาตรการติดตามประเมินผลระบบ ควบคุมภายในองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้าน ฯ	-	-	-	-	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาค ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติหรือการบริหาร ราชการตามข้อหาที่สามารถ ดำเนินการได้	๔.๒.๑ (๑) มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนร่วม เป็นคณะกรรมการดำเนินงานขององค์กร บริหารส่วนตำบลบ้านฯ ๔.๒.๒ (๑) กิจกรรมการรายงานผลการใช้ จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับ ๔.๒.๒ กิจกรรมการจัดหากองบัญชาระบบ จัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน	-	-	-	-	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการ ตรวจสอบของสภาพัฒนา	๔.๓.๑ (๑) กิจกรรมอบรมให้ความรู้ด้าน ระเบียบ กฎหมายห้องถิ่นผู้บริหารและ สมาชิกสภาพัฒนา ๔.๓.๑ (๒) กิจกรรมการการส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาพัฒนา ๔.๓.๒ (๑) มาตรการส่งเสริมสมาชิกสภาพ ห้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการ ปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร ๔.๓.๒ (๒) กิจกรรมการมีส่วนร่วมในการ ปฏิบัติงานของสมาชิกสภาพองค์กรบริหารส่วน ตำบลบ้านฯ	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วม ของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการทุจริต	๔.๔.๑ (๑) กิจกรรมประชาสัมพันธ์กรณีพับ เทืนการทุจริต ๔.๔.๑ (๒) มาตรการส่งเสริมและพัฒนา เครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	
มติที่ ๔	รวม	๖ กิจกรรม ๖ มาตรการ	๔๕,๐๐๐	๔๕,๐๐๐	๔๕,๐๐๐	๔๕,๐๐๐	